





ПАМФИЛОВА

Элла Александровна

Председатель

Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Избирательные комиссии создавались под конкретные выборы, все они работали, по сути, на общественных началах. Тем не менее всего за несколько месяцев была проведена колоссальная по объему работа: создана нормативная база, обучены сотни тысяч членов комиссий, подготовлена вся избирательная документация.

Практически сразу после тех выборов, 20 декабря 1993 года, президентским Указом создается постоянно действующая, независимая от других государственных органов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России). Правительству страны поручено предусматривать в бюджете отдельной строкой средства на проведение выборов. Таким образом, был заложен фундамент, на котором стоят избирательное законодательство и практика его применения.

С тех пор проведено более 20 федеральных избирательных кампаний, общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, а также сотни тысяч кампаний регионального и местного уровней.

При этом совершенно очевидно, что 30-летие - лишь промежуточный этап развития избирательной системы. Институт народовластия в нашей стране имеет куда более глубокие тысячелетние корни. Так что эта скромная дата - отличный повод вспомнить самим и рассказать людям, какой путь прошли организаторы выборов и что из себя представляет современная избирательная система России.

Традиции

Ученые сходятся во мнении, что выборной традиции Российского государства 1161 год и начинается она с 862 года, когда на великое княжение на вечевом собрании был призван Рюрик, который положил начало первой монархической династии. Вече (всеобщее собрание жителей) было высшей властью в племенных союзах славян. На нем принимались важные решения по всем политическим и общественным вопросам. Летописи Древней Руси наполнены рассказами о том, как во многих землях горожане (киевляне, новгородцы, галичане и др.) приглашали и изгоняли князей. Наибольшего расцвета вечевые традиции достигли в Новгородской республике, просуществовавшей около 350 лет, что, к слову, почти на век больше, чем возраст Соединенных Штатов Америки.

В XV-XVI веках свой вклад в развитие народовластия внесло Московское княжество, где эффективно сочетались идея сильной (самодержавной) власти и идея народовластия (земского выборного самоуправления).



К. В. Лебедев. Вече в Новгороде. 1907 г.

Начиная с XVI века в России сложился новый институт - соборы «всея земли», более известные как земские соборы.

Их участниками были представители различных сословий: от бояр до свободного купечества. В тяжелые годы Смуты именно на основе институтов земского народовластия были сформированы спасшие Россию ополчения, а после на Соборе 1613 года был избран на царство Михаил Романов, положивший начало новой царской династии.

Институт выборов в России XVIII века имел в своей основе сословный принцип. Проводились выборы в представительные органы местного управления (городов и посадов), выборы в органы сословного управления (прежде всего дворянского), выборы депутатов общероссийских законосовещательных ассамблей. Одним из нормативных актов, описывающих процедуру голосования, был «Обряд депутатского выбора» 1766 года.

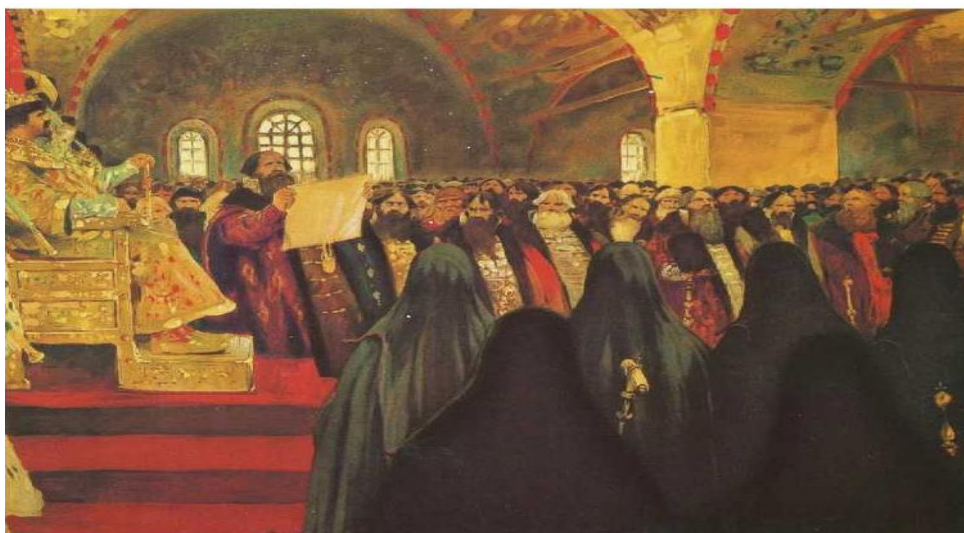
В нем, например, указывалось, что выборы должны были проходить в полной тишине, хотя на деле они часто сопровождались бурными дискуссиями, а также агитацией непосредственно в ходе голосования.

Великие преобразования XIX века - отмена крепостного права, земская и другие реформы - привели к тому, что избирательными правами наделялись все более широкие слои населения.

Начало XX века ознаменовало создание важнейшего законосовещательного органа Империи, состоящего из двух палат - Государственного Совета и Государственной Думы. Половина членов верхней палаты и весь состав нижней избирались на выборах.

Тогда же, в 1906 году, на одной из территорий Империи, в Великом княжестве Финляндском, спасенном от притязаний Швеции, активные и пассивные избирательные права были распространены на женщин.

А на закате Российской империи в 1917 году на выборах в Учредительное собрание избирательные права были предоставлены женщинам и на других территориях государства, а возрастной ценз был снижен до 20 лет.



С. В. Иванов. Земский собор (XVII в.). 1908 г.

Наконец, на стыке тысячелетий в Российской Федерации появился независимый общественногосударственный коллегиальный орган, основной задачей которого является организация и проведение выборов, реализация одного из важнейших конституционных прав граждан - избирать и быть избранными.



Новации

Современный этап развития избирательной системы, безусловно, отличается динамичностью.

С одной стороны, мы бережно храним традиции организации и проведения выборов. Это и привычное расположение помещений для голосования, и праздничная атмосфера на избирательных участках, и широкая информационно-разъяснительная работа с избирателями. С другой стороны, опираясь на последние достижения научно-технического прогресса, мы стремимся сделать процесс голосования более удобным и доступным. Меньше чем за 10 лет проделана колоссальная работа по внедрению современных технологий в избирательный процесс.

При этом, что очень важно, сохранены базовые принципы проведения выборов - свобода волеизъявления, безопасность и тайна голосования, четкий и открытый подсчет голосов.

Одним из важнейших достижений современного этапа избирательного процесса стала так запоздавшая отмена «крепостного избирательного права» - внедрение технологии «Мобильный избиратель». До 2017 года избиратель мог проголосовать только на конкретном избирательном участке, определенном в соответствии с его регистрацией по месту жительства. Теоретическая возможность открепиться от своего участка была. Для этого избиратель, проживающий не по месту регистрации (например, студент, обучающийся в Москве), должен был вернуться домой (например, в Хабаровск), получить открепительное удостоверение и только потом проголосовать по месту пребывания. Дорогое было голосование.

Теперь на федеральных выборах можно проголосовать на любом удобном участке. Для этого достаточно подать заявление в ближайшей избирательной комиссии, МФЦ или на портале «Госуслуги».

По сути, «Мобильный избиратель» стал воплощением современного подхода к избирательному процессу. Сохраняя возможность традиционного голосования на «родном» избирательном участке, мы предлагаем комфортный способ сделать свой выбор практически в любой точке России. Развитием этого механизма стало дистанционное электронное голосование, которое постепенно внедряется в нашей стране. Это современный надежный способ выразить свою волю, используя мобильный телефон или стационарный компьютер, подключенные к интернету.

Аналогичная ситуация и с таким важным направлением, как информирование. Избирательные комиссии по-прежнему используют традиционные каналы для разъяснения основных избирательных процедур: официальный сайт, средства массовой информации, специальные стенды на избирательных участках и другие. Но теперь к этому прибавились более 20 цифровых сервисов, которые позволяют узнать адрес участка, ознакомиться с данными о кандидатах, посмотреть результаты выборов и многое другое.

А политические партии и кандидаты теперь могут воспользоваться сервисом, который позволяет через интернет собирать подписи в поддержку своего выдвижения.

Все это - лишь часть комплексной работы, которую ведет и будет вести Центральная избирательная комиссия.